

## 政策議題分析

2014. 03. 08

※ 請標明題號，不須抄題

### 一、 以下兩題請擇一作答，兩題皆答者不予計分。 (34 分)

- (1) 依據行政院主計總處的最近總計資料，截至 2013 年 12 月底，中華民國各級政府的負債總額約為六兆新台幣，佔年國民生產總額的 40%，每年成長率約為 5%。雖然此一負債比仍低於歐美所設定的 60%警戒線，且我國政府負債全屬國內舉債，是零外債國家，但依部份財經專家統計，由於我國各項退休給付不斷攀升、稅收成長有限、國營或公營企業的虧損補貼未列入統計項下，各級政府實際負債為公布數額的一倍以上，即十二兆新台幣、負債率為 80%；有的甚至指出，我國的潛在負債已達 22 兆新台幣、負債率為 140%，與深陷債務危機的南歐各國相當。試問此一財政危機的原因為何？政府採取了那些因應政策？您又有何建議？
- (2) 今年 2 月 13 日，位於屏東的高鳳數位內容學院正東宣布將報請教育部核准停辦，成為我國第一停辦的大專院校。依據教育部的說明，凡有下列情形之一者，將視情況給予 1 至 3 個月的改善期間，若限期改善未獲通過，則將給予停招處份。四種情況包括：第一，學生數未達 3000 人、連續 2 年註冊率未達 60%；第二，技專校務評鑑 4 等、大學校務評鑑 3 分之 2 以上項目未通過，或系所評鑑 3 分之 2 以上系所未通過；第三，積欠教職員工薪資累計 3 個月以上；第四，違反教育法規。針對大專院校在少子化衝擊下可能爆發一波波的倒閉潮，有人主張應順其自然、由市場自行運作；有的則反對，認為放任的結果將使得偏鄉高等教育更弱勢，且肥了校董苦了師生，因此認為政府應積極介入。介入的方式，有的主張大幅開放陸生及國際生來台就學，有的則認為應放寬私校調高學費，有的則建議由臺大開始、各級公立學校減少招生名額。請問：
- 1) 教育部訂定的退場機制四條件合不合理？為什麼？
  - 2) 政府應尊重市場機制或積極介入？為什麼？
  - 3) 若要介入，你贊成那一個政策？為什麼？

二、 以下兩題請擇一作答，兩題皆答者不予計分。（34分）

- (1) 長期以來臺灣社會針對是否繼續興建核四問題爭論不休，有人拋出「核四公投」議題，試圖解決臺灣長期在核能發電政策上的爭議。透過公民投票，是否就能解決臺灣核能發電的爭議？公投需不需要有投票的門檻？如果需要，這個門檻應該定在哪？請詳細闡述您的看法。
- (2) 2013年6月21日，兩會在中國大陸簽訂《海峽兩岸服務貿易協議》，簡稱為《兩岸服貿協議》，簽訂後引起臺灣政壇與民間極大的爭議。2013年6月25日立法院第一次臨時會決議之朝野黨團協商結論：「海峽兩岸服務貿易協議本文應經立法院逐條審查、逐條表決，服務貿易協議特定承諾表應逐項審查、逐項表決，不得予以全案包裹表決，非經立法院實質審查通過，不得啟動生效條款。」試問立法院對兩會所簽訂的《兩岸服貿協議》是否具有逐條審查、逐條表決的職權？請詳細說明您贊成或反對的理由。(33分)

三、 以下兩題請擇一作答，兩題皆答者不予計分。（32分）

- (1) **食品安全治理**：請見下面所附的新聞：「**夭壽 致癌豆芽 1.5萬噸下肚**」，請回答下列問題：
- a. 近年來食品安全事件頻傳，使得國人對食物或食品的信心下降，甚至無所適從，高漲的民怨促使政府進行一連串的改革，新通過的政策包含(I)提高罰則、(II)加強市售包裝標示、(III)增加人力及物力來加強查緝、(IV)實施食品業者登錄制度、(V)增訂窩裡反條款等，來強化食品風險的管理。
- 下面新聞簡單來說就是：有一個地下工廠在處理豆芽時，使用工業級漂白劑長達十多年，都沒有被抓到，請問您覺得上述所列舉的新政策，對於政府在未來處理與這新聞中類似的事件，也就是地下工廠違法行為的效果如何？請分別就每一項新政策簡短分析之。您覺得哪些新政策在對付與此新聞類似的事件是較有效用的？（16分）
- b. 在上述新政策之外，請您針對新聞中的事件，也就是地下工廠的違法行為，提供一項政府能夠採用的方法來嘗試解決之，並分析其優缺點，也就是贊成及反對的理由。(16分)

夭壽 致癌豆芽 1.5萬噸下肚（浸工業漂白劑 下鍋前浸泡汆燙） 2014年02月14日

【辛啟松／台南報導】南市仁德區一處地下工廠，涉嫌以工業用漂白劑 漂白豆芽菜，將恐致癌豆芽銷到台南、高雄傳統市場及餐廳；台南地檢署昨指揮警

調搜索，查扣俗稱「保險粉」的工業級漂白劑等藥劑，帶回負責人邱爾為及員工等三人，估計十三年來已賣一萬五千多噸，檢方訊後依《食品衛生管理法》諭令邱一百萬元交保，兩員工飭回。

南檢打擊民生犯罪專組主任檢察官羅瑞昌說，這間「地下工廠」沒申請設立登記，從二〇〇一年起，用綠豆培育發芽成豆芽菜，出貨前以保險粉、次氯酸鈉添入水槽機浸泡十分鐘，讓豆芽菜更白、更保鮮、更具賣相，每天生產一千八百到三千六百公斤，再以每公斤八元價格銷售到台南、高雄餐廳及各傳統市場，生意相當好，估計十三年來，銷售一萬五千多噸。

### 銷往傳統市場餐廳

檢方說，工廠內有五十多個大塑膠桶，底部有一層塑膠網，業者放入大量綠豆澆水淋濕、加入豆芽菜營養液，經三到五天養成後由工人採收，在水槽機放入保險粉、次氯酸鈉與豆芽菜攪拌，浸泡十分鐘，再撈起豆芽菜，未經洗滌就分裝成兩斤、五斤包裝，凌晨送往市場、餐廳販賣。

台南市衛生局稽查員昨以快篩試劑檢驗，發現浸泡後的豆芽菜殘餘二氧化硫。副局長林碧芬說，業者觸犯《食品衛生管理法》，添加未經中央許可的添加物，可處五年以下徒刑，或併科六萬到五十萬元罰鍰。

### 長期食用恐腸胃炎

彰基毒物科主任主任蔡宗憲說，工業級漂白劑的化學名稱是「連二亞硫酸鈉」，是白色粉末，可溶於水，具二氧化硫成分，因有漂白、防止褐變的保鮮作用，可增加豆芽菜賣相，長期食用恐造成血紅素變性導致缺氧，尤其過敏體質的人，會出現氣喘、過敏性腸胃炎或腹瀉。檢方表示，大量食用這種豆芽菜有致癌風險。

家庭主婦陳淑慧大罵：「真夭壽，連最便宜的豆芽菜也有黑心貨！」婦人蔡秋美也說，金針、蓮藕都可能漂白，她都會先浸泡或用高溫汆燙。

### DIY 孵菜保健康

營養師謝宜芳說：「孵豆芽菜很簡單，民眾在家可DIY。」正常豆芽菜，白中略帶黃褐色，民眾只要拿一個器皿，內部鋪沾濕的布或紙巾，把綠豆泡水半小時後放入，約三天就有新鮮豆芽菜可吃。

- (2) **國民旅遊卡之改革**：為了落實公務人員休假、提振觀光產業、及減少政府未休假加班費之支出，政府實施國民旅遊卡以落實公務人員的休假補助，目前公務人員藉由國民旅遊卡可以領取的休假補助金額約是一年16000元，但因近年來，國人對於公務人員福利有質疑的聲音，因此有人建議廢止或減少，請問：

- a. 在這項議題上，請您列舉重要的利害關係人，並請您就這些利害關係人，一一分析他們對於國民旅遊卡的基本立場，應是傾向維持或是廢止的？並簡短說明其原因。(16分)
- b. 假設今天舉辦座談會來討論這項議題，假設有一民間私人公司的人事主管說：「我們民營公司的人事部門是想辦法替公司省錢，但你們政府想的卻是要維護公務人員的權益或福利。」假設您站在政府的立場，您會如何回應呢？(16分)

**【試題請隨卷交回】**