國立臺灣大學社會科學院政治學系

「政府與公共事務」碩士在職專班

碩士論文（口試本）

Department of Political Science

College of Social Sciences

National Taiwan University

Master Thesis Proposal

從 2016 年臺灣「電業法」修法過程看總統的立法影響力

賴綉琪

Shiou-Chi Lai

指導教授：張佑宗 博士

Advisor：Yu-tzung Chang, Ph.D.

中華民國 106 年 07 月

July, 2017

目　錄

第一章　緒論　……1

第一節　研究背景與動機　……1

第二節　研究問題與目的　……4

第三節　研究方法與架構　……8

壹、 文獻分析法　……9

貳、 深度訪談法 ……10

參、 研究架構與步驟 ……13

第四節　章節安排　……15

第二章　文獻探討與理論回顧　……17

第一節 政黨意識、政策與總統影響力 ……18

第二節 國會議事運作與決策 ……22

第三節 台灣立法的成功邏輯 ……25

第三章　「電業法」之沿革……29

第一節「電業法」之概述　……32

壹、「電業法」立法核心……32

貳、電業自由化定義與意涵……35

第二節 李登輝總統時期(1988-2000 年) ……43

壹、 行政院「電業法」修正草案之主要規定與核心爭議 ……43

貳、 立法院審議行政院「電業法」修正草案 ……45
第三節 陳水扁總統時期(2000-2008 年) ……47
壹、 行政院「電業法」修正草案之主要規定與核心爭議 ……47
貳、 立法院審議行政院「電業法」修正草案 ……49
第四節 馬英九總統時期(2008-2016 年) ……51
壹、 行政院「電業法」修正草案之主要規定與核心爭議 ……51
貳、 立法院審議行政院「電業法」修正草案 ……53
第五節 小結 ……53
第四章 2016 年「電業法」修正與通過 ……55
第一節 鐵三角與國會運作 ……63
壹、 版本爭議與協調 ……63
貳、 立法院審查 ……91
第二節 利益團體之遊說 ……96
壹、 分拆台電 ……96
貳、 能源轉型 ……101
第三節 「電業法」修正草案版本比較……103
壹、 提案策略 ……103
貳、 成功的立法 ……106
參、 新媒體出現 ……109

第四節　通過後的變革 ……111
壹、 台電民營化與成立控股公司 ……111
貳、 能源轉型及供電安全控管 ……113
參、 綠能先行與電業自由化 ……115
第五節　研究發現 ……118
壹、 總統立法影響力 ……118
貳、 立法成功方程式與推動策略分析 ……121
參、 政黨性質與立法效能差異 ……124
第五章　結論與建議 ……129
第一節　結論 ……129
第二節　討論與反思 ……132
第三節　研究限制 ……134
第四節　未來研究建議 ……135
參考文獻 ……136
附錄一：立法院第九屆第一會期各黨團委員會名單……142
附錄二：立法院第九屆第三會期各黨團委員會名單……143
附錄三：台電公司因應電業法之措施一覽表 ……144

表目錄

【表 1-1】訪談問題主要大綱.....10
【表 1-2】訪談名單與紀錄.....11
【表 2-1】「電業法」相關條文修正一覽表.....29
【表 2-2】電業之主管機關變化一覽表.....33
【表 2-3】各國電業自由化改革一覽表.....36
【表 2-4】電業之時期一覽表.....38
【表 2-5】臺灣電業開放發電廠歷程彙整表.....40
【表 2-6】1995-2015 年行政院「電業法」修正草案各版本提案重點表.....54
【表 4-1】政院行政立法政策協調會報 達成 4 大類 21 項優先法案.....72
【表 4-2】電力工會參與之電業法修正草案溝通會議.....72
【表 4-3】台電公司不分拆條文變化表.....78
【表 4-4】「電業法」修正草案版本特色比較.....86
【表 4-5】立法院審議電業法草案時間表.....95
【表 4-6】「電業法」全文修正草案提案版本比較.....107
【表 4-7】「電業法」通過後之綠電優惠.....119
【表 4-8】「電業法」修正草案版本關鍵條文.....127

圖目錄

【圖 1-1】歷次行政院「電業法」修正草案函請立法院審議時間圖 8
【圖 1-2】研究架構圖 13
【圖 1-3】研究步驟圖 14
【圖 2-1】行政院版「電業法」修正草案函請立院審議未完竣年代圖 30
【圖 2-2】李登輝總統任內能源配比變化圖 45
【圖 2-3】陳水扁總統任內能源配比變化圖 50
【圖 2-4】馬英九總統任內能源配比變化圖 52
【圖 4-1】台電公司民營化議題於行政院「電業法」版本之變化 102
【圖 4-2】「電業法」修正草案台電民營化變化圖 114
【圖 4-3】「電業法」修正草案能源改革變化圖 116
【圖 4-4】台電公司電業自由化因應專案小組組織圖 117
【圖 4-5】「電業法」修正草案綠能規劃變化圖 118
【圖 4-6】蔡英文上任後施政滿意度趨勢圖 125