

國立臺灣大學社會科學院政治學系

政府與公共事務碩士在職專班

碩士論文

Department of Political Science

College of Social Science

National Taiwan University

Master Thesis

行政院公營事業民營化基金之研究

The Study on the Fund for Privatization of Government-
Owned Enterprises under the Executive Yuan

何惠莉

Hui-Lee Ho

指導教授：蘇彩足 博士

Advisor : Tsai-Tsu Su, Ph.D.

中華民國106年11月

November, 2017

目 錄

第一章 緒論.....	1
第一節 研究動機與研究目的.....	1
第二節 名詞定義.....	4
第三節 研究方法與研究限制.....	10
第四節 研究範圍及章節安排.....	14
第二章 理論基礎與文獻回顧.....	16
第一節 公營事業民營化相關理論.....	16
第二節 特種基金理論基礎與意涵.....	30
第三節 相關研究現況.....	35
第三章 我國民營化推動成果與現況.....	52
第一節 民營化政策及組織變遷.....	52
第二節 民營化政策目的.....	58
第三節 推動民營化方式.....	61
第四節 民營化進展.....	66
第五節 推動民營化困境.....	71
第四章 民營化基金運作.....	76
第一節 設立目的與權責分工.....	76
第二節 基金來源與基金用途.....	79
第三節 基金運作困境.....	93
第四節 基金運作方向評估.....	99
第五章 結論.....	103
第一節 研究發現.....	103

第二節 政策建議.....	107
參考文獻.....	110
附錄一 深度訪談紀錄.....	126
附錄二 深度訪談紀錄.....	129
附錄三 深度訪談紀錄.....	133
附錄四 深度訪談紀錄.....	138
附錄五 深度訪談紀錄.....	141
附錄六 深度訪談紀錄.....	145
附錄七 深度訪談紀錄.....	148
附錄八 深度訪談紀錄.....	153
附錄九 深度訪談紀錄.....	157
附錄十 深度訪談紀錄.....	160
附錄十一 深度訪談紀錄.....	164

表圖目次

圖 1-1：研究流程.....	15
圖 2-1：民營化整體架構之流程.....	29
圖 3-1：我國公營事業辦理民營化方式統計圖.....	65
圖 3-2：我國推動民營化成果統計圖.....	67
圖 4-1：民營化基金運作之權責分工架構圖.....	79
圖 4-2：歷年基金來源各項收入比重圖.....	81
圖 4-3：歷年基金來源各項收入結構圖.....	81
圖 4-4：歷年基金支應各部會民營化支出比重圖.....	89
圖 4-5：基金歷年支應事業民營化之各項支出結構圖.....	91
圖 4-6：基金歷年收支、餘絀情形.....	92
表 1-1：公營事業定義.....	5
表 1-2：民營化定義.....	7
表 1-3：本研究深度訪談對象一覽表.....	12
表 2-1：民營化之類型及方式.....	24
表 3-1：全部(或一部)移轉民營之基準日及民營化方式.....	54
表 3-2：公營事業推動民營化方式.....	61
表 3-3：我國公營事業辦理民營化方式情形.....	63
表 3-4：已結束營業事業.....	66
表 3-5：7家繼續推動民營化事業之民營化規劃情形.....	68
表 4-1：「民營化基金」歷年基金來源各項收入結構明細表.....	80
表 4-2：基金歷年釋股預算編列、執行、註銷及待執行情形.....	83

表 4-3：歷年基金來源—其他收入概況表.....	86
表 4-4：90年至105年底協助各部會推動民營化支出經費概況表.....	88
表 4-5：基金歷年支應事業民營化之各項支出結構明細表.....	90
表 4-6：中華電信股份有限公司98年至105年公股股息紅利繳庫情形.	91
表 4-7：「民營化基金」歷年收支、餘絀表.....	92
表 4-8：中央政府總預算歷年編列釋股預算待執行情形.....	95
表 4-9：「民營化基金」97年至105年各年底舉借資金情形.....	97
表 4-10：105年度政府舉借未滿1年短期債務情形.....	101