

國立臺灣大學社會科學院政治學系

碩士論文

Department of Political Science

College of Social Sciences

National Taiwan University

Master Thesis

法律與政治之間：

首長維安與人民意見表達衝突之研究

Between Politics and Law:

The Study on the Tension Between the Security of the

Head of State and Freedom of Expression

陳至瑋

Chih-Wei Chen

指導教授：林子倫博士

Advisor : Tze-Luen Lin, Ph.D.

中華民國 107 年 10 月

October, 2018

目次

第一章 緒論.....	1
第一節 研究背景.....	1
第二節 問題意識.....	5
壹、實務經驗之發想	5
貳、學術論證之啟發-多數統治與尊重少數之爭	7
第三節 研究範圍、架構及目的.....	9
第二章 文獻回顧.....	11
第一節 我國首長維安相關文獻.....	11
壹、正副總統維安-特種勤務.....	11
貳、行政院院長維安.....	15
第二節 我國人民意見表達相關文獻.....	16
壹、對公職人員丟鞋的法制分析.....	17
貳、抵抗權與公民不服從.....	19
參、公民參與.....	20
第三節 本章小結.....	21
第三章 我國首長維安制度之爭點.....	23
第一節 維安現況.....	23
壹、特種勤務	23

貳、行政院院長維安勤務.....	29
第二節 特種勤務條例之審查.....	30
壹、特種勤務之目的與實務.....	30
貳、特種勤務條例是否受行政程序法規範.....	32
參、特種勤務條例逾越法律明確性原則之見解.....	34
肆、本文對前揭見解之不同意見.....	37
第三節 安全維護區劃設之疑義.....	45
壹、安全維護區劃設之概念與適當範圍.....	45
貳、安全維護區劃設是否需踐行公告程序.....	48
第四節 維安手段之行政救濟.....	50
壹、維安手段之法律性質.....	50
貳、行政救濟途徑.....	51
第五節 本章小結.....	56
第四章 首長維安與聚眾陳抗競合之研析.....	58
第一節 我國聚眾陳抗之法制與型態發展.....	58
壹、集會遊行法立法沿革概述.....	58
貳、我國聚眾活動的特性與轉型.....	60
參、意見表達區之創設與爭點.....	65
第二節 聚眾陳抗轉型對特種勤務之影響.....	68

壹、釋字第 445、718 號解釋對特種勤務之省思.....	68
貳、特種勤務對意見表達區劃設之運用.....	74
參、多重指揮體系之政治效應.....	77
肆、軍警體系思維差異造成維安手段之偏差.....	79
 第三節 衝突個案司法判決之見解.....	81
壹、勞工團體至馬總統官邸陳抗案	82
貳、王○極等人對馬總統丟鞋案	86
參、律師拒絕電檢門安檢案	89
肆、和平寓所外酒客辱罵員警案	94
伍、孫○宇對行政院長江宜樺丟鞋案	97
陸、反年改團體攔阻蔡總統車隊案	99
柒、綜合評析	102
 第四節 本章小結.....	104
 第五章 結論.....	107
 第一節 研究發現.....	107
壹、首長維安與人民意見表達衝突最適切之維安運用模式-「看得 到、聽得到、打不到」	107
貳、有利公益之政治言論縱造成妨礙交通或影響公共秩序亦須從 利益衡量去探究實質違法性.....	108

參、行政院院長維安法律授權不足	109
第二節 政策建議.....	110
壹、特勤主管機關宜尊重警察編組應處聚眾陳抗之專業.....	110
貳、主管機關宜審慎評估訴追民眾意見表達相關法律責任之必要性.....	111
參、行政院院長納入特種勤務條例之安全維護對象.....	112
第三節 研究限制與後續研究建議.....	112
參考資料.....	114

表圖目次

圖 1-1 問題意識.....	7
圖 1-2 司法審查權設計概念.....	8
圖 1-3 研究架構.....	10
圖 2-1 我國半總統制權力示意圖.....	22
圖 3-1 特種勤務任務編組指揮系統圖.....	26
圖 3-2 安全維護區警衛權責區分圖.....	28
圖 4-1 特種勤務意見表達區設置模式圖.....	77
表 1-1 我國歷屆總統人身或車隊危害事件一覽表.....	3
表 3-1 特勤編組具司法警察身分一覽表.....	54
表 4-1 集會遊行發生數統計.....	63
表 4-2 本文研析衝突事件等 6 案司法判決概述一覽表.....	103