

國立臺灣大學社會科學院政治學系

碩士論文

口試本

Department of Political Science

College of Social Sciences

National Taiwan University

Master Thesis

國內政治與外交風險：

以台灣在拉丁美洲的外交關係為例

Domestic Politics and Diplomatic Risk:

The Case of Taiwan's Foreign Relations in Latin America

黃元婷

Kira Yuan-ting Huang

指導教授：郭銘傑博士

Advisor: Jason M. Kuo, Ph. D.

中華民國 110 年 10 月

October, 2021

中文摘要

為什麼台灣的有些邦交得以維繫，有些卻會中斷？本研究認為邦交國的國內政治因素重要性不亞於地緣政治、中國經濟誘因和兩岸政治互動等已經眾所周知的變數。特將研究對象聚焦於拉丁美洲及加勒比海地區 7 個西語系總統制國家，包括邦交國巴拉圭、瓜地馬拉、宏都拉斯及尼加拉瓜，及前邦交國巴拿馬、多明尼加及薩爾瓦多。並以 7 國國內政治中的「總統所屬政黨意識形態」及「府會關係」為變數建立 4 個「外交風險等級」，經卡方檢定之量化分析，驗證了「外交風險等級和與台灣維持邦交具關聯性」的假設；再進一步以巴拉圭及薩爾瓦多為例，進行質性案例分析。研究發現，邦交國國內政治的外交風險等級和是否與台灣維繫邦誼之間息息相關；另外在評估外交風險的變數中，總統大選後「總統所屬政黨意識型態」的變遷，似乎比「府會關係」的變遷更為關鍵。

Abstract

This study questions the influential factors surrounding and affecting the relationship between Taiwan and the country's diplomatic allies. The author considers the domestic politics of the allied countries an influence of similar strength to other well-known factors including geopolitics, China's economic incentives, and cross-strait political interactions. The scope of this research covers seven Spanish-speaking and presidentialism countries in Latin America, with Paraguay, Guatemala, Honduras and Nicaragua being Taiwan's current allies and Panama, Dominican Republic and El Salvador being the former ones. This study set "the ideology of the country president's political party" and "the unified or divided government" as variables and established four Diplomatic Risk Levels based on the said countries' domestic affairs and proceeded to run Chi-square test to verify the set hypothesis. Next, the author analyzed situations in Paraguay and El Salvador as supporting case studies. The outcome of the study showed that the change of Diplomatic Risk Levels is closely related to the actual interaction between Taiwan and its allies. In addition, the result indicated that the ideology difference following the country's change of president (and ruling party) has more critical influence than the types of governments (unified or divided) occurring post presidential election in the countries studied.

目 錄

中文摘要	I
ABSTRACT	II
第一章 緒論	4
第一節 研究動機	4
壹、邦交國對台灣維持主權國家之地位深具重要性	6
貳、維繫邦交所費不貲	7
參、深化現有邦交評估指標	9
第二節 研究問題	9
第三節 章節安排	16
第二章 文獻回顧	17
第一節 中、美及台灣對拉美外交政策	17
第二節 意識形態對台灣外交政策的影響	19
第三節 府會關係對外交政策的影響	20
第四節 小結	21
第三章 分析架構	22
第一節 研究方法	22
第二節 研究架構	22
壹、總統所屬政黨的意識形態	22
貳、府會關係對外交政策的影響	23
參、維繫邦交的四個風險等級	24
第四章 量化分析	27
第一節 資料界定	27
壹、研究時間範圍	27
貳、政黨意識形態界定	31
參、府會關係	39
第二節 風險等級	40
第三節 卡方檢定	42
第五章 案例分析	45
第一節 巴拉圭	46
壹、簡介	46
貳、右派總統時期 1993 年至 2008 年	47
參、左派總統時期 2008 年至 2012 年	49

肆、重回右派總統時期 2012 年至今	50
伍、小結.....	53
第二節 薩爾瓦多	54
壹、簡介.....	54
貳、右派總統時期 1992 年至 2008 年.....	56
參、左派總統時期 2009 年至 2018 年斷交	57
肆、右派或左派？ 2019 年迄今.....	60
伍、小結.....	62
第三節 案例分析小結.....	63
第六章 結論	65
第一節 研究發現	65
第二節 研究限制及未來研究建議.....	66
參考文獻.....	67
一、中文部分	67
二、外文部分	69
三、網路資料.....	71
附錄.....	78

圖目次

圖 1-1 1949 年迄今歷年邦交國數量	5
圖 1-2 台灣各年援外預算佔外交部總預算比例.....	8
圖 1-3 1949 年至 2020 年拉美及加海邦交國數量比較圖	13
圖 4-1 各國風險等級變化圖.....	41
圖 4-2 風險等級與有無邦交國家年佔比	44
圖 5-1 巴拉圭歷年風險等級變化圖	53
圖 5-2 薩爾瓦多歷年風險等級變化圖.....	62

表目次

表 1-1 2016 年迄今斷交國家一覽表	5
表 1-2 外交部歷年總預算額度	7
表 1-3 2016 年起邦交國斷交原因一覽表.....	10
表 1-4 台灣目前邦交國政府體制一覽表	12
表 1-5 拉丁美洲 7 國政府體制一覽表.....	15
表 3-1 四種外交風險等級.....	26
表 4-1 各國起算年份及說明一覽表.....	30
表 4-2 各國總統所屬政黨意識型態界定	33
表 4-3 各國風險等級表	41
表 4-4 編碼方式說明	42
表 4-5 卡方檢定表.....	43
表 5-1 巴國歷屆雙邊條約（協定）、元首互訪及為我執言情形表.....	54
表 5-2 薩國歷屆雙邊條約（協定）、元首互訪及為我執言情形表.....	63