

國立臺灣大學社會科學院政治學研究所

碩士論文

Department of Political Science

College of Social Sciences

National Taiwan University

Master's Thesis Proposal

主管機關所造成之預算斷續研究：

以台灣農業支出為例

(口試本)

沈育竹

Yu-Jhu Shen

指導教授：王宏文博士

Advisor：Hong-Wung Wang, Ph.D.

中華民國 114 年 6 月

June, 2025

國立臺灣大學 113 學年度第二學期 學位論文提要

論文題目：主管機關所造成之預算斷續研究：以台灣農業支出為例

論文頁數： _____

所 組 別： _____ 政治 _____ 系(所) _____ 政府與公共事務 _____ 組（學號：P12322003）

研 究 生： _____ 沈育竹 _____ 指導教授： _____ 王宏文博士 _____

關 鍵 字：政府預算、農業支出、斷續均衡理論、地方政府、中央政府

論文提要內容：

本研究旨在探討政府預算變動中的斷續均衡現象，並以台灣 1990 年至 2023 年中央及地方政府的農業支出作為研究對象。過去預算研究多採漸進主義觀點解釋預算小幅而穩定的調整，然此觀點難以解釋預算偶發的大幅變動現象。本研究則引入斷續均衡理論（Punctuated Equilibrium Theory, PET）作為分析框架，強調政策系統可能因制度摩擦與資訊處理能力限制，在特定情境下產生大幅度的預算變動。

透過量化方法分析年變動率與 L-Kurtosis 值，本研究發現中央政府農業支出存在顯著的斷續現象，其 L-Kurtosis 值達 0.373，明顯高於常態分佈基準 0.123，顯示其預算調整並非完全漸進，而是存在斷續現象，有著突然地劇烈變化。此外，相較於地方政府整體（L-Kurtosis 值為 0.078），中央政府的預算斷續現象更為明顯。實證分析亦指出農業主管機關（農業部）的資訊處理能力較佳（L-Kurtosis 值為 0.363），相較之下非主管機關如內政部（L-Kurtosis 值為 0.728）和經濟部（L-Kurtosis 值為 0.478）則呈現較高的斷續情形，符合斷續均衡理論所強調之資訊處理能力與制度摩擦對預算調整的影響。

本研究透過實證資料支持斷續均衡理論於台灣政府預算研究中的適用性，並凸顯中央與地方、主管與非主管機關間制度摩擦與資訊處理能力的差異對預算編列的影響，進

一步填補過去文獻的研究缺口。然而，本研究亦指出受限於資料完整性、單一政事別分析範圍，以及方法論上的限制，未來研究可納入更多政事別支出與其他分析方法，以深化對預算斷續現象的理解。

ABSTRACT

A Study on Budgetary Punctuations Caused by Competent Authorities: The Case of Agricultural Expenditures in Taiwan

by

YU-JHU SHEN

July 2025

ADVISOR(S): HONG-WUNG WANG, Ph.D.

DEPARTMENT: POLITICAL SCIENCE

MAJOR : GOVERNMENT AND PUBLIC AFFAIRS

DEGREE: MASTER OF ARTS

KEY WORD: GOVERNMENT BUDGET, AGRICULTURAL EXPENDITURES,
PUNCTUATED EQUILIBRIUM THEORY, LOCAL GOVERNMENT, CENTRAL
GOVERNMENT

This study investigates the phenomenon of punctuated equilibrium in government budgetary changes, using agricultural expenditures from Taiwan's central and local governments between 1990 and 2023 as the empirical subjects. Traditional budget studies often adopt an incrementalist perspective to explain small and stable budget adjustments, yet this approach struggles to account for occasional dramatic budget shifts. To address this gap, this research employs the Punctuated Equilibrium Theory (PET) as an analytical framework, emphasizing how policy systems can experience substantial budgetary shifts due to institutional frictions and limitations in information-processing capacities under certain conditions.

Through quantitative analysis of annual rate changes and L-Kurtosis values, this study identifies significant punctuations in the central government's agricultural expenditures. The central government's L-Kurtosis value is 0.373, significantly higher than the normal distribution benchmark of 0.123, indicating that budget adjustments are not entirely incremental but instead exhibit punctuated episodes with sudden drastic changes. Furthermore, compared to the overall local governments (L-Kurtosis = 0.078),

the punctuated equilibrium phenomenon within the central government is notably more pronounced. The analysis also reveals that the competent agricultural authority (Ministry of Agriculture) has relatively stronger information-processing capabilities (L-Kurtosis = 0.363), whereas non-competent authorities such as the Ministry of the Interior (L-Kurtosis = 0.728) and the Ministry of Economic Affairs (L-Kurtosis = 0.478) show more pronounced punctuations. These findings align with the Punctuated Equilibrium Theory's emphasis on the influence of information-processing capacity and institutional friction on budget adjustments.

Empirical findings from this study support the applicability of the Punctuated Equilibrium Theory within Taiwanese government budgeting research, highlighting the impact of differences in institutional friction and information-processing capabilities between central versus local governments, and competent versus non-competent agencies. This study addresses a gap in existing literature, though it also notes limitations regarding data completeness, the narrow focus on a single policy sector, and methodological constraints. Future research is suggested to include additional policy areas and analytical methods to further deepen understanding of budgetary punctuations.

目次

口試委員審定書	I
謝辭.....	II
中文摘要	III
英文摘要	V
目次.....	VII
圖次.....	IX
表次.....	X
第一章 緒論	1
第二章 文獻回顧與研究假設	4
第一節 斷續均衡理論	4
第二節 我國預算之實證研究.....	13
第三節 研究假設.....	15
第三章 研究策略與方法	17
第一節 研究策略.....	17
第二節 研究範圍與研究方法.....	18
第四章 研究結果與發現	24

第一節 資料描述	24
第二節 綜合分析	38
第五章 結論	40
第一節 研究結論	40
第二節 研究限制	42
參考文獻	45
附錄	51

圖次

圖 4 -1 中央政府歲出總預算 1990 年至 2023 年之農業支出佔中央政 府總預算比例.....	24
圖 4 -2 中央政府歲出總預算 1990 年至 2023 年之農業支出	25
圖 4- 3 中央政府歲出總預算 1991 年至 2023 年之農業支出年變動率	26
圖 4- 4 中央政府歲出總預算 1991 年至 2023 年之內政部、經濟部、 農業部預算年變動率.....	27
圖 4- 5 中央政府歲出總預算 1991 年至 2023 年之各部會農業支出年 變動率	28
圖 4- 6 地方政府歲出總預算 1990 年至 2023 年之農業支出.....	30
圖 4- 7 地方政府歲出總預算 1990 年至 2023 年之農業支出年變動率	30
圖 4 -8 各縣市總預算農業支出 1990 年至 2023 年編列情形	34
圖 4- 9 各縣市總預算農業支出 1991 年至 2023 年年變動率	37
圖 4- 10 中央政府總預算及地方總預算 1991 年至 2023 年之農業支 出年變動率.....	38

表次

表 2- 1 過去實證研究的 L- Kurtosis 值整理	6
表 3- 1 歲出政事別科目分類—以 2023 年歲出政事別支出為例	17
表 3 -2 縣市合併前後預算計算說明.....	19
表 3- 3 中央政府歲出總預算中農業支出各機關編列比例	21
表 4 -1 中央政府歲出總預算 1990 年至 2023 年之農業支出敘述統計	25
表 4 -2 中央政府歲出總預算 1991 年至 2023 年之農業支出年變動率 敘述統計	26
表 4- 3 中央政府歲出總預算內政部、經濟部、農業部 1991 年至 2023 年的年變動率敘述統計	28
表 4 -4 內政部、經濟部、農業部 L-Kurtosis 值比較	29
表 4- 5 各縣市總預算 2023 年農業支出編列情形	31
表 4 -6 各縣市 1991 年至 2023 年農業支出年變動率敘述統計	37
表 4- 7 各地方政府與中央政府 1991 年至 2023 年農業支出年變動率 L-Kurtosis 值比較分析.....	39