

國立臺灣大學社會科學院政治學研究所

碩士論文

Graduate Institute of Political Science

College of Social Sciences

National Taiwan University

Master Thesis

公益與自利共構：

臺北市永續發展公債策略之協力治理分析

The Co-construction of Public Interest and Self-Interest:

A Collaborative Governance Analysis of

Taipei's Sustainable Bond

(口試本)

王月蕊

Yueh-Jui Wang

指導教授：林子倫 博士

Advisor: Tze-Luen Lin, Ph.D.

中華民國 114 年 7 月

July, 2025

## 摘要

本研究以臺北市成功發行全臺首檔地方永續發展公債為個案，探討地方政府如何推動永續財政制度創新。臺北市政府透過法規鬆綁與跨局處協力，於 2024 年發行總額新臺幣 100 億元的永續發展債券，資金導入捷運建設等具社會效益且對應聯合國永續發展目標（SDGs）的項目。成效除每年可節省債息支出約 7,000 萬元外，亦將永續理念具體化為公共投資行動，提供快速便捷且安全之交通基礎設施，有效建構具包容、安全、韌性及永續特質之城市；進一步帶動其他地方政府跟進效法，展現高度政策示範效果。

本研究以協力治理架構作為主要分析工具，輔以公共選擇理論，說明行動者基於自利偏好的行為邏輯與財政政策考量，並結合政策創新與擴散理論，補強協力治理理論在制度採納、內部誘因與政策擴散過程上的解釋力。進而建構「行動者偏好—誘因架構—制度互動—政策輸出」的分析模式，發展出兼具理論深度與實務可操作性的制度分析框架。

本研究發現：一、永續發展政策推動關鍵為具備創新思維，能串聯不同領域的資源與相關行動者的偏好，並掌握創造新制度的契機。二、跨部門合作成功推動關鍵是誘因具體化、累積信任基礎與行政流程優化。三、治理平台成功整合的關鍵為有效降低合作成本、創造共同利益、協調資源分配和風險承擔。四、地方政府治理模式從過去「被動執行中央政策」轉變為「主動尋找制度突破」，政府政策擴散關鍵在於能否提供可複製的成功經驗。

本研究不僅填補臺灣永續發展債券政策治理的實證研究空缺，亦建構出具延展性與實務應用潛力的分析架構，對未來地方政府推動永續財政、跨部門協作與政策創新評估，提供具體借鏡與學術貢獻。

關鍵詞：永續發展債券、協力治理、公共選擇、社會責任、政策擴散

# Abstract

This study examines the case of Taipei City's successful issuance of Taiwan's first local sustainable development bond, exploring how local governments can drive innovation in sustainable fiscal systems. In 2024, the Taipei City Government issued NT\$10 billion in sustainable development bonds by leveraging regulatory flexibility and interdepartmental collaboration. The bond proceeds were allocated to projects with social benefits aligned with the United Nations Sustainable Development Goals (SDGs), such as mass rapid transit infrastructure. This initiative not only achieved an estimated NT\$70 million in annual interest savings but also transformed the abstract notion of sustainability into tangible public investments, contributing to the development of inclusive, safe, resilient, and sustainable urban infrastructure. Moreover, it served as a demonstration model, inspiring other local governments to follow suit.

The study adopts a collaborative governance framework as its primary analytical lens, complemented by public choice theory to explain actors' self-interested preferences and fiscal policy decisions. It also integrates policy innovation and diffusion theory to enhance the explanatory power of collaborative governance regarding institutional adoption, internal incentives, and policy dissemination. From this, the research develops a four-level analytical model—actor preferences, incentive structures, institutional interactions, and policy outputs—providing a theoretically robust and practically applicable framework.

Key findings include: (1) Innovation thinking and the ability to align diverse resources and actor preferences are essential for promoting sustainable development policy; (2) The success of interdepartmental collaboration hinges on the concretization of incentives, trust-building, and administrative streamlining; (3) Effective governance platforms require reduced cooperation costs, shared benefits, and coordinated risk/resource allocation; (4) Local government governance is shifting from passive implementation of central policies to proactively creating institutional breakthroughs, with replicable success being critical to policy diffusion.

This study fills a gap in empirical research on sustainable bond governance in Taiwan and proposes an analytical framework with both scalability and practical relevance. It offers valuable insights and scholarly contributions to future efforts in promoting sustainable local finance, interagency collaboration, and policy innovation evaluation.

**Keywords:** Sustainable Bond, collaborative governance, public choice, social responsibility, policy diffusion

# 目 次

摘 要	ii
Abstract	iii
第一章 緒論	1
第一節 研究背景與動機	1
第二節 研究目的與問題	5
第三節 概念界定與研究範圍	7
第二章 文獻探討與理論架構	11
第一節 協力治理理論：多元行動者互動與合作	11
第二節 公共選擇理論：自利偏好與財政效益	17
第三節 政策創新與擴散：Berry & Berry 模型	20
第四節 永續發展債券：國際經驗與本地實踐	22
第三章 研究設計與方法	40
第一節 研究流程	40
第二節 理論整合與分析架構建構	41
第三節 研究設計	45
第四節 資料蒐集與訪談對象說明	45
第四章 永續發展債券之協力治理分析	54
第一節 分析方法：主題分析與過程追蹤	54
第二節 研究分析架構	57
第三節 行動者偏好分析	60
第四節 誘因架構設計	67
第五節 制度互動歷程：協力治理平台與信任建構	72
第六節 政策輸出評估	81
第五章 結論	90
第一節 研究發現	90
第二節 研究貢獻	99
第三節 城市永續政策治理的反思	100
第四節 政策建議與未來研究建議	103
參考文獻	107
附 錄	112

## 圖 次

圖 一-1 聯合國永續發展目標 17 個目標.....	1
圖 一-2 臺北市永續發展公債架構圖.....	10
圖 二-1 協力治理整合架構 .....	13
圖 二-2 2017 年至 2024 年間永續發展債券發行量變化圖 .....	23
圖 二-3 永續發展債券發行區域分布圖.....	24
圖 二-4 公部門永續發展債年度發行額圖.....	25
圖 二-5 《臺北市 2050 淨零行動白皮書 2.0》減量目標排放量圖	31
圖 二-6 永續發展債券發行流程圖.....	37
圖 三-1 研究流程圖 .....	40
圖 四-1 研究分析架構 .....	58
圖 四-2 臺北市永續發展債行動者偏好分析甘特圖.....	66
圖 四-3 臺北市永續發展債誘因架構設計分析甘特圖.....	72
圖 四-4 臺北市永續發展債制度互動歷程分析甘特圖.....	80
圖 四-5 臺北市永續發展債政策輸出分析甘特圖.....	89
圖 五-1 協力治理與政策創新擴散架構.....	98

## 表 次

表 一-1 國內已發行永續發展債券之地方政府.....	4
表 二-1 協作治理的診斷或邏輯模型方法表.....	15
表 二-2 永續發展債券之主要類型與特徵.....	22
表 二-3 各期發行金額與到期日表.....	32
表 二-4 社會效益評估表 .....	34
表 二-5 預期效益衡量指標表.....	35
表 二-6 臺北市永續發展債券政策大事記.....	36
表 二-7 第一次發行永續發展公債得標情形.....	39
表 二-8 第二次發行永續發展公債得標情形.....	39
表 三-1 分析層次與 CGR 對應分析表.....	44
表 三-2 訪談對象一覽表 .....	48
表 三-3 研究命題與訪談問題對應表.....	49
表 三-4 政策主要設計與推動機關—臺北市財政局訪談大綱....	50
表 三-5 債券資金運用計畫機關—臺北市捷運局訪談大綱.....	51
表 三-6 制度平台機關—證券櫃檯買賣中心訪談大綱.....	52
表 三-7 民間協力夥伴—代庫銀行台北富邦商業銀行訪談大綱..	52
表 四-1 分析層次與理論對應分析表.....	57
表 四-2 研究問題與命題對應表.....	59
表 四-3 社會效益衡量指標表.....	82