

國立臺灣大學社會科學院政治學系

碩士論文（口試本）

Department of Political Science

College of Social Science

National Taiwan University

Master's Thesis Defense Copy

2021 年全民健康保險費率調整之政策過程：

多元流觀點之分析

Adjusting National Health Insurance Premiums in 2021: A
Multiple Streams Perspective on the Policy Making Process

楊曙華

Shu-Hua Yang

指導教授：蘇彩足 博士 郭乃菱 博士

Advisors: Tsai-Tsu Su, Ph.D., Nai-Ling Kuo, Ph.D.

中華民國 115 年 5 月

May, 2026

目次

中文摘要	I
英文摘要	V
第一章 緒論	1
第一節 研究動機	1
第二節 研究問題	3
第三節 研究重要性	4
第二章 全民健康保險政策及費率調整	7
第一節 健保基金之性質及與中央政府預算之關聯	7
第二節 健保之財務結構	8
第三節 健保一般保險費費率調整歷程	12
第四節 歷次健保保費費率調整衍生之效應	24
第三章 理論架構、文獻回顧與研究方法	27
第一節 多元流理論架構之內涵	27
第二節 多元流理論應用於健康醫療政策之研究	30
第三節 健保費率調整歷程之多元流理論架構	42
第四節 研究方法	44
第四章 多元流觀點下之健保費率調整歷程	49

第一節 問題流	49
第二節 政策流	58
第三節 政治流	72
第四節 政策窗與政策企業家	87
第五節 費率調漲後之健保財務措施	93
第五章 結論與建議	101
第一節 主要發現	101
第二節 政策建議	108
第三節 研究限制	111
參考文獻	113
附錄一：健保保費費率調漲相關媒體與新聞報導彙整	123
附錄二：訪談題綱	141
附錄三：訪談重點摘要	145

圖目次

圖 2-1	全民健保一般保險費費率調整歷程及相關事件	13
圖 2-2	健保會委員組成之規範	16
圖 2-3	全民健保年度總額訂定流程	17
圖 2-4	全民健保一般保險費費率審議流程	19
圖 2-5	1998 至 2020 年間全民健康保險財務收支狀況	21
圖 3-1	多元流架構示意圖	29
圖 3-2	健保費率調整歷程研究之多元流理論架構	43
圖 4-1	台灣老年人口與高齡化時程	50
圖 4-2	台灣總人口成長趨勢	51
圖 4-3	三階段年齡人口趨勢	52
圖 4-4	健保基金保險收支餘絀及安全準備餘額情形	55
圖 4-5	行政院核定之總額成長率範圍及最後核定數字	57
圖 4-6	健保費率相關媒體報導之正、負向觀點統計圖	77
圖 4-7	法規、氛圍、首長於健保費率調整推行之互動示意圖 ...	92
圖 5-1	健保保費費率調整機制建議流程圖	110

表目次

表 2-1	健保保險總收入及各分項收入金額與佔比	10
表 2-2	健保財務平衡及收支連動機制之啟動與費率調整方式	20
表 2-3	健保財務依付費者 3.779%總額成長率方案之推估	22
表 2-4	健保財務依醫界 4.346%總額成長率方案之推估	22
表 2-5	全民健保 2016 至 2020 年之財務收支狀況及成長率	23
表 3-1	訪談對象與相關資訊	46
表 3-2	多元流模型中各流之核心內容、資料來源與分析方式 ...	47
表 4-1	以付費者總額成長方案 3.779%試算條件結果彙整表 ...	60
表 4-2	以醫界總額成長率方案 4.346%試算條件結果彙整表 ...	61
表 4-3	政府應負擔健保總經費 36%爭議之核心歧異對照表	80
表 4-4	政府應負擔健保總經費 36%之算式爭議對照表	82
表 4-5	費率調整啟動條件與調整方式之操作	93
表 4-6	近年度「政府負擔不足法定 36%差額」之金額	94
表 4-7	近年度補充保險費收入金額.....	96
表 4-8	2020-2025 年健保基金收支及安全準備金概況	98