

國立臺灣大學社會科學院政治學系

碩士論文

Department of Political Science

College of Social Sciences

National Taiwan University

Master's Thesis

中央選舉委員會組織變遷與委員背景分析

Organizational Transformation of the Central Election

Commission and an Analysis of Commissioners'

Backgrounds

(口試本)

陳恩民

En-Min Chen

指導教授：郭昱瑩 博士

Advisor: Yu-Ying Kuo, Ph.D.

中華民國 115 年 6 月

June, 2026

# 目次

目次 .....	i
圖目次 .....	iv
表目次 .....	v
第壹章 緒論 .....	1
第一節 研究背景與動機 .....	1
第二節 研究目的與問題 .....	2
壹、 核心研究問題 .....	2
貳、 子研究問題 .....	2
第三節 研究範圍、對象與方法 .....	3
壹、 研究範圍與對象 .....	3
貳、 研究方法 .....	3
第四節 章節安排 .....	4
第貳章 文獻回顧與理論架構 .....	6
第一節 選舉行政機關組織變遷與委員組成 .....	6
壹、 威權時期(民國 36 年~民國 69 年) .....	6
貳、 民主轉型過渡時期(民國 69 年~民國 98 年) .....	10
參、 法制化時期 (民國 98 年~民國 115 年 6 月) .....	18
第二節 中央選舉委員會獨立性之相關文獻 .....	23
壹、 獨立機關特性 .....	23
貳、 中央選舉委員會獨立性研究 .....	25
第三節 歷史制度論之文獻探討 .....	27
壹、 歷史制度論的理論建構 .....	27
貳、 以歷史制度論為研究途徑的相關文獻 .....	30
第四節 理論架構 .....	31

第參章	中央選舉委員會委員背景之實證分析 .....	35
第一節	研究設計與分析取向 .....	35
第二節	研究對象、制度階段劃分與資料來源 .....	35
第三節	委員背景變項之操作化與分類原則及分析限制 .....	36
壹、	操作化原則之說明 .....	36
貳、	專業背景之分類與編碼 .....	37
參、	身分來源之分類與編碼 .....	37
肆、	政黨屬性與性別之操作化 .....	38
伍、	分析限制 .....	39
第四節	各時期委員背景之實證分析 .....	39
壹、	威權時期 .....	39
貳、	民主化轉型過渡時期 .....	43
參、	法制化時期 .....	49
第肆章	制度與人事互動的歷史制度論解釋 .....	55
第一節	委員背景變遷之整體趨勢分析 .....	55
壹、	分析架構與說明 .....	55
貳、	威權統治時期：行政主導之委員結構 .....	55
參、	民主轉型過渡時期：多元化與過渡型結構 .....	57
肆、	法制化時期：專業化與制度化結構 .....	61
第二節	歷史制度論下的關鍵時刻與制度路徑 .....	66
壹、	選罷母法制定與制度路徑之奠基 .....	66
貳、	解除戒嚴與政治結構之改變 .....	68
參、	政黨輪替與制度成熟之驗證 .....	70
肆、	中選會組織法法制化與選務機關憲政化 .....	71
伍、	選務爭議作為制度壓力測試與微調契機 .....	73
第三節	深度訪談結果分析—制度變遷下委員人事調整的政治與組織因素 .....	75
壹、	法制框架之外的政治協商與人事慣例 .....	75

貳、政黨輪替、分立政府與一致政府下的人事提名邏輯.....	78
參、民國 107 年選務爭議對後續委員專業與結構的影響.....	80
肆、小結：制度設計、政治條件與關鍵事件下的人事路徑.....	82
第四節 制度與人事互動在獨立性之呈現.....	83
壹、評估框架與指標.....	83
貳、專業化的達成與限制.....	85
參、去政治化的達成與限制.....	85
肆、分立政府下提名妥協與獨立性的再考驗.....	86
伍、小結.....	86
第五章 結論與建議.....	88
第一節 研究發現.....	88
第二節 研究貢獻.....	90
第三節 政策與制度建議.....	92
第四節 研究限制與未來研究建議.....	94
參考文獻.....	97
附錄.....	102

## 圖目次

圖 1-1 研究問題.....	3
圖 1-2 章節安排.....	5
圖 2-1 研究架構圖.....	34
圖 3-1 威權時期 1-4 屆委員專業背景結構比較圖.....	42
圖 3-2 威權時期 1-4 屆委員身分來源結構比較圖.....	43
圖 3-3 民主轉型過渡時期 1-10 屆委員專業背景結構比較圖.....	45
圖 3-4 民主轉型過渡時期 1-10 屆身分來源背景結構比較圖.....	46
圖 3-5 民主轉型過渡時期 1-10 屆專業背景長條趨勢圖.....	47
圖 3-6 民主轉型過渡時期 1-10 屆身分來源背景結構長條趨勢圖.....	47
圖 3-7 民主轉型過渡時期 1-10 屆委員黨籍結構比較圖.....	48
圖 3-8 民主轉型過渡時期 1-10 屆委員性別結構比較圖.....	49
圖 3-9 法制化時期 1-8 屆委員專業背景結構比較圖.....	51
圖 3-10 法制化時期 1-8 屆委員身分來源結構比較圖.....	52
圖 3-11 法制化時期 1-8 屆委員黨籍結構比較圖.....	53
圖 3-12 法制化時期 1-8 屆委員性別結構比較圖.....	54

## 表目次

表 2-1 民國 58 年至民國 69 年之動員戡亂時期自由地區中央公職人員增選補選選舉總事務所選舉委員會委員名單 .....	9
表 2-2 民主轉型過渡時期(民國 69 年~98 年)中央選舉委員會委員名單 .....	13
表 2-3 法制化前後中選會委員產生方式比較表 .....	19
表 2-4 法制化後中選會委員名單及任期表 .....	22
表 3-1 委員背景編碼表 .....	38
表 3-2 威權時期委員背景分析表 .....	40
表 3-3 威權時期各屆委員專業背景、身分來源、黨籍、性別之各類別人數統計表 .....	41
表 3-4 民主轉型過渡時期各屆委員專業背景、身分來源、黨籍、性別之各類別人數統計表 .....	44
表 3-5 法制化時期 1-8 屆中央選舉委員會委員背景結構彙整表 .....	50