

國立臺灣大學社會科學院政治學系

碩士論文

Department of Political Science

College of Social Sciences

National Taiwan University

Master's Thesis

公法人轉型為行政機關之制度邏輯研究：

以農業部農田水利署管理處為例

(口試本)

The Study of Institutional Logics in the Transformation of  
Public Juristic Persons into Government Agencies:  
A Case Study of the Management Offices under the  
Irrigation Agency, Ministry of Agriculture in Taiwan

吳承達

Cheng-Ta Wu

指導教授：孫煒 博士

Advisor: Way Sun, Ph.D.

中華民國 115 年 6 月

June, 2026

# 目錄

目錄.....	ii
圖目錄.....	iv
表目錄.....	v
第一章 緒論 .....	1
第一節 研究背景與動機 .....	1
第二節 研究目的 .....	4
第三節 研究問題 .....	5
第四節 研究架構 .....	8
第五節 研究方法 .....	12
第二章 文獻回顧 .....	18
第一節 制度邏輯 .....	18
第二節 公法人 .....	20
第三節 機關化 .....	21
第四節 契約委外 .....	23
第五節 合產 .....	24
第六節 農田水利組織與制度相關文獻回顧 .....	27

第三章 改制前後農田水利組織架構與職能現況分析.....	35
第一節 改制前農田水利會之組織架構與職能 .....	36
第二節 改制後農業部農田水利署管理處之組織架構與職能 ..	49
第三節 改制前後適用法規體系之移轉與差異分析 .....	53
第四章 訪談資料分析 .....	57
第一節 權威邏輯之制度化表現 .....	57
第二節 市場邏輯之引入與衝擊 .....	63
第三節 合產邏輯之維繫與弱化 .....	66
第四節 三種制度邏輯之互動與張力 .....	69
第五章 結論與建議 .....	74
第一節 研究發現 .....	74
第二節 研究限制與未來展望 .....	79
參考文獻.....	84

# 圖目錄

圖 1 制度邏輯研究架構 .....	11
圖 2 日治時期公共埤圳組合及水利組合灌溉排水區域圖 .....	36
圖 3 臺灣省農田水利會灌溉區域圖 .....	39

# 表目錄

表 1 本研究訪談對象 .....	15
表 2 本研究訪談題綱 .....	15
表 3 農田水利組織與制度相關碩博士論文檢閱表 .....	27
表 4 臺灣農田水利組織歷次體制更迭與治理性格變遷 .....	37
表 5 農田水利會組織架構表 .....	44
表 6 管理處架構表 .....	50
表 7 農田水利管理處轉型前後三種邏輯互動矩陣之比較 .....	70